

О ВЛИЯНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ НА РЫНОК ТЕПЛОИЗОЛЯЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

На сегодняшний день в России создана законодательная основа для практической реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики.

В конце 2009 г. были приняты документы, направленные на решение задач, которые поставил президент РФ Д. Медведев в своем указе № 889 от 04 июня 2008 г., а именно сокращение на 40% энергоемкости ВВП. В ноябре 2009 г. вступил в силу федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», в конце декабря был принят федеральный закон № 384-ФЗ «О безопасности зданий и сооружений», а федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» был дополнен требованием наличия в технических регламентах требований энергетической эффективности.

Затем для успешного применения законов были приняты подзаконные акты, дополняющие и развивающие систему требований энергоэффективности в области строительства (и не только). Это распоряжение правительства РФ № 1830-р от 1 декабря 2009 г., которое описывает план мероприятий по созданию базы документов в виде постановлений правительства РФ и приказов федеральных министерств, направленных на реализацию федерального закона № 261-ФЗ. Для реализации требований технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» были подготовлены два списка доказательной базы: для выполнения на обязательной и добровольной основе.

Распоряжением правительства РФ № 1047 от 21 июня 2010 г. утвержден перечень нормативных документов, в результате применения которых **на обязательной основе** обеспечивается соблюдение требований технического регламента. Поименованные в этом списке СНИПы (согласно ст. 42 упомянутого закона СНИПы признаются сводами правил) и национальные стандарты обязательны для выполнения. В частности, СНИП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий» тоже вошел в список обязательных документов. В него сейчас готовятся изменения, которые появятся уже в 2011 г.

Список документов добровольного применения, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 2079 от 01 июня 2010 г., содержит только национальные стандарты. Это получилось из-за того, что те документы, которые Министерство регионального развития РФ принимало, в том числе и обновленные СНИПы, не регистрировались в соответствующем порядке как документы по стандартизации, поэтому Ростехрегулирование не мог включить их в список доказательной базы. В настоящее время ведется соответствующая работа, т. е. списки не являются чем-то неизменяемым и будут меняться. Первый, утверждаемый распоряжением правительства РФ, будет более устойчивым, второй — более гибким.

Также была принята Программа национальной стандартизации в области энергосбережения, подготовленная и выпущенная Ростехрегулированием. Она включает 728 документов в виде национальных стандартов, выполнение требований которых способствует энергосбережению. 182 документа, по моему анализу, из этого списка относятся непосредственно к зданиям, сооружениям и строительным материалам.

По российским, европейским и международным оценкам, здания расходуют 40% энергии. Именно такое значение мы мо-

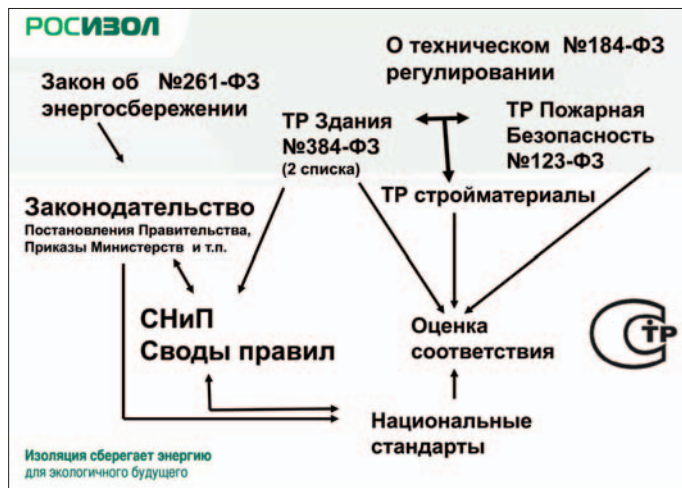
жем прочитать в преамбуле к европейской директиве 2002/91/ЕС (EPBD) «Об энергетической эффективности зданий», на основе которой в государствах ЕС внедрены нормы, способствующие повышению энергоэффективности вновь возводимых и существующих зданий. В 2010 г. в Европе была принята новая директива 2010/31/ЕС «Об энергетической эффективности зданий», которая немного сдвинула сроки реализации энергосберегающих мероприятий в странах ЕС и поставила новые амбициозные задачи.

В федеральном законе № 261-ФЗ выделены две главы, посвященные непосредственно зданиям. В частности, вводятся следующие требования в отношении зданий: наличие в обязательном порядке энергетического паспорта для всех возводимых и реконструируемых зданий; наличие в проекте раздела, посвященного энергосбережению с указанием класса энергетической эффективности объекта (причем эта энергетическая эффективность должна подтверждаться измерениями после ввода здания в эксплуатацию); контроль показателей энергоэффективности здания каждые 5 лет его эксплуатации; информирование потребителей о классе энергоэффективности здания. При этом государство в лице федеральных, региональных и муниципальных властей субсидирует увеличение энергетической эффективности здания.

В поддержку исполнения закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» планировалось принять 91 нормативный документ. Их состав и сроки разработки были обозначены в распоряжении правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 1830-р «План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, в III разделе распоряжения перечислялись мероприятия по повышению энергоэффективности в жилищном фонде.

Среди них я бы выделил следующие:

— № 50 — разработка правил установления требований к энергетической эффективности для зданий, строений и сооружений, а также требований к правилам определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов (проект постановления правительства РФ);



— № 51 — разработка правил определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, в том числе требований к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома, размещаемого на фасаде многоквартирного дома;

— № 52 — определение требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений;

— № 53 — внесение изменений в постановление правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в части включения обязательных требований по энергоэффективности в состав проектной документации (проект постановления правительства РФ).

В феврале 2010 г. «Росизол» передал в Министерство регионального развития РФ проекты указанных выше документов. С того времени документы активно обсуждаются, и очень хочется надеяться, что хотя бы первый документ, а именно постановление правительства Российской Федерации «О разработке правил установления требований к энергетической эффективности для зданий, строений и сооружений, а также требований к правилам определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов», появится в ближайшее время. По крайней мере, все предпосылки для этого имеются.

Можно говорить о том, что документ № 53 «О внесении изменений в постановление правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» уже реализован. Насколько он эффективен, покажет время.

Если говорить о том же европейском опыте, то 91-я европейская директива «Об энергетической эффективности зданий» (EPBD) была принята в 2002 г. Потребовалось 8 лет для того, чтобы европейские законодатели поменяли требования этой директивы. В 2007 г. они начали разрабатывать новую редакцию, и летом 2010 г. появился обновленный вариант директивы. Он значительно расширил и уточнил некоторые понятия. Федеральный закон № 261-ФЗ, исходя из практики его применения, после подготовки всех поддерживающих документов, возможно, потребует коррективы, но это уже будет осуществляться в рамках реализации закона, а не обсуждения его отдельных положений.

В середине октября 2010 г. была одобрена в целом Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 2020 года. Проект этой программы был представлен на рассмотрение в правительство РФ еще в декабре 2009 г. После прохождения в установленном порядке процедуры согласования федеральными органами исполнительной власти — государственными заказчиками программы — на заседании правительства РФ, состоявшемся 21 октября 2010 г., проект программы был одобрен в целом. Так что сегодня мы уже можем говорить о финансовых средствах, которые пойдут на реализацию предусмотренных данной программой мероприятий.

Общий объем финансирования за 10 лет составляет 9,5 трлн руб., в том числе 760 млрд руб. выделяют бюджеты различного уровня, остальные средства планируется привлечь из внебюджетных источников финансирования. Основная цель программы — рациональное использование топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, повышения энергетической эффективности в секторах экономики и субъектах Российской Федерации и снижения энергоемкости ВВП по сравнению с 2007 гм. Реализация программы рассчитана на два этапа: на первом этапе, в период с 2011 по 2015 гг., будет осуществляться переход на энергоэффективный путь развития экономики, на втором, с 2016 по 2020 гг., экономика должна развиваться по энергосберегающему пути.

Если говорить о целевых индикаторах успешного выполнения программы, то они выглядят следующим образом:

- обеспечение суммарной экономии энергии в размере 300 млн т у. т. в течение первого этапа и в размере 1100 млн т у. т. за весь срок реализации программы;

РОСИЗОЛ

Принципы актуализации
СНиП 23-02-2003

Требования к теплозащите

- а) приведенные сопротивления теплопередаче отдельных ограждающих конструкций должны быть не меньше минимально допустимых значений (*исполнительные требования*);
- б) удельный коэффициент теплопередачи теплозащитной оболочки здания должен быть не более максимально допустимых значений (*комплексное требование*);
- в) температура на внутренних поверхностях ограждающих конструкций должна быть не ниже минимально допустимых значений (*санитарно — гигиеническое требование*);
- г) срок окупаемости мероприятий по дальнейшему возможному повышению теплозащиты ограждающих конструкций должен попадать в принятый интервал значений (*экономическое требование*).

Изоляция сберегает энергию
для экологичного будущего

- снижение энергоемкости ВВП не менее чем на 7,4% на первом этапе и доведение до 13,5% на втором этапе (к 2020 г.);

- суммарная экономия затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов в 2011 — 2015 гг. должна составить 2439 млрд руб. и в 2011 — 2020 гг. — 9255 млрд руб. (в текущих ценах);

- поступление дополнительных налогов на прибыль за счет снижения энергетических издержек предприятий и организаций, равное к 2015 г. — 163 млрд руб. и в 2020 г. — 346 млрд руб.;

- подготовка и переподготовка (с периодичностью не реже одного раза в три года) не менее 450 тыс. специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В заключение хотелось бы сказать несколько слов об инициативах ассоциации «Росизол», направленных на обновление существующей базы национальных стандартов. Ассоциация включилась в эту работу в 2005 г. и в настоящее время практически завершила разработку стандартов, регламентирующих процессы производства и применения теплоизоляционных материалов на основе минеральных волокон, которые не только сберегают энергию, но и защищают от шума, позволяя стенам дышать. Из всего пакета, состоящего из 28 стандартов, осталось принять всего 5 документов Стандарт на методы оценки соответствия готовой продукции будет самым сложным, поскольку мы должны увязать его с техническим регламентом «О безопасности строительных материалов и изделий» и только после этого запустить. Насколько мне известно, вместо указанного регламента пройдет публичное обсуждение и будет принят регламент Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий, сооружений и строительных материалов».

Необходимо отметить, что разрабатываемая НП «Росизол» система стандартов базируется на постоянно обновляемом европейском стандарте EN 13162 («Изделия теплоизоляционные из минеральной ваты, применяемые в строительстве. Общие технические условия»). Этот стандарт содержит перечень необходимых видов испытаний, которым должна подвергаться любая теплоизоляционная продукция. В отличие от ГОСТ 17177-94, в европейском стандарте есть четкие указания по применению методов испытаний для конкретных случаев. Прежде всего в EN 13162 содержатся требования к теплопроводности — основному параметру любого теплоизоляционного материала. Приложение ZA устанавливает взаимосвязь указанного стандарта и директивы по строительной продукции и касается не только теплопроводности, но и всех характеристик, связанных с важнейшими требованиями. В приложении также сформулированы требования к производителям по производству и контролю готовой продукции.

Если говорить о развитии рынка теплоизоляционных материалов, то все указанные выше законодательные нормы и программы приведут к развитию рынка всех теплоизоляционных материалов, которые на практике доказали свою эффективность и могут подтвердить свои характеристики не только на бумаге, но и на практике. ●

А. В. ФАДЕЕВ, генеральный секретарь НП «Росизол»