

ОПТИМИЗАЦИЯ ТАРИФОВ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ МОЩНОСТИ

В настоящее время генерирующие и электросетевые компании (ЭСК) выживают за счет низкой капитализации энергообъектов, построенных еще в СССР, и то им хватает средств только на реновацию, ремонт и обслуживание.

Регулируемые тарифы на электроэнергию и мощность в настоящее время представляются заниженными в 1,5–2 раза. [1] Сейчас стоимость электроэнергии значительно ниже, чем была в СССР. В таблице 1 приведен сравнительный анализ динамики цен на основные товары повседневного спроса.

Как видно из таблицы, в СССР регулируемые тарифы на электроэнергию практически не содержали в себе инвестиционную составляющую, а теперь они снизились еще больше. Переход на RAB-регулирование тарифов идет очень медленно и не стимулирует электросетевые компании к снижению издержек производства. Тариф на технологическое присоединение мощности несколько улучшает инвестиционные возможности электросетевых предприятий, но не решает проблему дефицитности сетей МРСК и ФСК. Согласно открытой информации, налоговые сборы от применения тарифов на технологическое присоединение мощности (в среднем 50 000 руб. на 1 кВт) планировались в рамках плана ГОЭЛРО — 2 в объеме 64 млрд руб. на три года, что составило 12% от необходимых инвестиций в компании (МРСК, ФСК, «РусГидро» и др.). Увеличение сборов от этого тарифа практически невозможно, так как плата за технологическое присоединение вызывает протест у всех слоев населения, включая членов правительства нашей страны. Расчеты показывают, что приведенные удельные затраты на 1 кВт·ч для вновь подключаемых потребителей достигают 10–12 руб./кВт·ч. Получается, что для существующих абонентов тарифы на электроэнергию у нас ниже ее себестоимости, а для вновь подключаемых абонентов — в два раза выше ее реальной себестоимости.

Статья 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [2] и Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 21 августа 2009 г. № 201-э/1 [3],

Табл. 1. Динамика цен на некоторые товары повседневного спроса и средней зарплаты

Наименование товара	Стоимость товара, руб.		
	1970 г.	1985 г.	2010 г.
Электроэнергия	0,04	0,04	2,5
Дизтопливо, л	0,07	0,11	20
Бензин АИ-92, л	0,15	0,17	22
Средняя зарплата	145	190	21200

Табл. 2. Необходимые объемы замены оборудования в сетях МРСК

Наименование	U, кВ	Ед. изм.	Количество
Подстанции	35–220	тыс. штук	4,7
Трансформаторы	35–220	тыс. штук	11,8
Выключатели	6–220	тыс. штук	39,4
Воздушные линии	35–220	тыс. км	170
Кабельные линии	6–220	тыс. км	39,4
ТП, РП	6–20	тыс. штук	143

Табл. 3. Динамика удовлетворения запросов малого бизнеса (15–100 кВт) холдингом МРСК за 2007–2009 гг.

Год	Подано заявок	Заключено договоров	Подключено
2007	6 907	1 838	881
2008	4 649	1 917	647
2009	679	381	243

по своей сути противоречат экономическим законам. В этих документах подробно разъясняется: «Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяется исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства». То есть, понятно, «на что» идут деньги, но не понятно, «за что» производится оплата. Понятно, что основная доля тарифа определяется затратами на строительство и реконструкцию объектов ЭСК, а это невозвратные инвестиции собственникам этих компаний. Таким образом, собственники ЭСК незаслуженно обогащаются (при увеличении капитализации основных фондов увеличивается цена акций), а потребитель-инвестор вынужденно несет невозвратные потери. Такое тарифообразование существенно сдерживает внедрение инновационных и социальных проектов и наносит ущерб развитию экономики страны в целом. Можно сказать, что тариф на технологическое присоединение — это налог (а в большинстве случаев и запрет) на инновации.

На международной конференции холдинга МРСК (Санкт-Петербург, 12.05.2010 г.) отмечался высокий процент износа сетей. В таблице 2 приведены необходимые объемы замены оборудования в сетях МРСК. Из таблицы видно, что такую программу невозможно выполнить за 2–3 года. Значит «запрет» на подключение новых потребителей будет продолжаться.

Отчаявшиеся представители малого бизнеса (15–100 кВт) уже почти прекратили подавать заявки на технологическое подключение мощности (см. табл. 3).

Компромиссное решение этой проблемы мы видим в установлении справедливости финансовых отношений между ЭСК и потребителями. Представлено на обсуждение внесение в статью 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в приказ Федеральной службы по тарифам от 20 января 2009 г. № 3-э/3 «О внесении дополнений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 23 октября 2007 г. № 277-э/7» следующего дополнения:

«Денежные средства потребителя, уплаченные по тарифу за технологическое присоединение мощности, полностью обеспечивают акциями той электросетевой (генерирующей) компании, на развитие которой они будут истрачены». От такой поправки должны выиграть все стороны. В первую очередь, подключаемый потребитель сможет рассчитывать на возврат вложенного капитала, следовательно, появятся весомые обоснования для получения кредитов. В МРСК резко увеличится поток заявок на подключение мощности — возрастут денежные поступления на развитие сетей. Государство в целом ликвидирует «тормб» на пути инновационных и социальных проектов. Возрастет число собственников энергетических объектов. Появится дополнительный контроль над деятельностью менеджеров и основных акционеров ЭСК со стороны потребителей электроэнергии.

М. И. БОЖКОВ, к. т. н., зав. кафедрой электроснабжения СЗТУ

Литература

- Божков М. И. «Энергосбережение — это оптимизация производства и потребления энергии». // «Электрика», № 1, 2010 г.
- Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
- Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 21 августа 2009 г. № 201-э/1.